



Universitatea Tehnică a Moldovei

**ACHIZIȚII PUBLICE DE LUCRĂRI DE CONSTRUCȚII ÎN
SISTEMUL ELECTRONIC**

Student:

**Bargan Cristian-
Felix**

Coordonator:

**Vascaș Grigore
dr., conf. univ.**

Chișinău, 2023

REZUMAT (ADNOTARE)

Bargan Cristian-Felix "Achiziții publice de lucrări de construcții în sistemul electronic", teză de licență la specialitatea Inginerie și Management în Construcții, Chișinău, 2023.

Structura tezei: introducere, 3 capitole, concluzii generale, bibliografie cu 7 referințe, o anexă, 47 pagini text de bază.

Cuvinte-cheie: licitație, achiziții publice, MTender, procedură, platformă.

Scopul lucrării: Scopul lucrării date este analiza din perspectiva vizuală a procedurilor și platformelor destinate creării și publicării achizițiilor publice, de asemenea încă un scop reprezintă analiza impactului desfășurării procedurilor de achiziții publice în sistemul electronic în vederea oferirii de beneficii tuturor părților participante, beneficiile fiind reprezentate de economisirea timpului dedicate proceselor birocratice, transparentizarea proceselor de desfășurare a licitațiilor și simplificarea procesului de urmărire a procedurilor pe parcursul desfășurării acestora.

Obiectivele lucrării:

- de a pune la curent cititorul cu cadrul normativ a procesului de participare la licitații;
- de a introduce în sistemul MTender;
- de a familiariza cu interfața unor platforme pe care se desfășoară procedurile de achiziții publice;
- de a explica detaliat cum se crează și se publică o procedură de achiziții atrăgând atenția și la detaliile care se referă la completarea corectă a informației incluse în procedură.

Metodele aplicate la elaborarea lucrării: Pentru elaborarea lucrării a fost analizată baza normativă a procedurilor de achiziții publice, ceea ce include legi, hotărâri de guvern și diverse ordine. De asemenea au fost analizate diferite platforme din perspectiva vizuală și funcțională având drept scop deducerea unor avantaje și/sau dezavantaje, prezența cărora au fost confirmate ulterior de unii specialiști care activează în domeniu.

Concluzii și recomandări: Pe baza rezultatelor studiului de caz prezentat în lucrare, se poate concluziona că introducerea sistemului electronic de achiziții publice în construcții a avut un impact pozitiv asupra eficienței și transparenței în acest domeniu. Platforma online a permis o mai bună gestionare a procedurilor și o comunicare eficientă între autoritățile contractante și furnizori, contribuind astfel la utilizarea eficientă a resurselor publice și la dezvoltarea durabilă a infrastructurii. În viitor, se recomandă continuarea eforturilor pentru simplificarea și optimizarea sistemului electronic de achiziții publice, precum și o monitorizare riguroasă a implementării și respectării regulamentelor și procedurilor.

Bargan Cristian-Felix ” Public procurement of construction works in the electronic system”, bachelor's thesis in the specialty Construction Engineering and Management, Chişinău, 2023.

Thesis` structure: introduction, 3 chapters, general conclusions, bibliography with 5 references, an annex, 46 pages of basic text.

Key-words: auction, public procurement, MTender, procedure, platform.

Purpose of the work: The purpose of this work is the analysis from a visual perspective of the procedures and platforms intended for the creation and publication of public procurements, also another purpose is the analysis of the impact of conducting public procurement procedures in the electronic system in order to offer benefits to all participating parties, the benefits being represented by saving time dedicated to bureaucratic processes, the transparency of the tendering processes and the simplification of the process of following the procedures during their implementation.

Objectives of the work:

- to update the reader with the normative framework of the process of participating in tenders;
- introducing in MTender system;
- to familiarize with the interface of some platforms on which public procurement procedures are conducting;
- to explain in detail how a procurement procedure is created and published, also drawing attention to the details that refer to the correct completion of the information included in the procedure.

The methods applied to the elaboration of the work: For the work`s elaboration, the normative basis of public procurement procedures was analyzed, which includes laws, government decisions and various orders. Different platforms were also analyzed from the visual and functional perspective with the aim of deducing some advantages and/or disadvantages, the presence of which were later confirmed by some specialists active in the field.

Conclusions and recommendations: Based on the results of the case study presented in the thesis, it can be concluded that the introduction of the electronic public procurement system in construction had a positive impact on efficiency and transparency in this field. The online platform allowed better management of procedures and effective communication between contracting authorities and suppliers, thus contributing to the efficient use of public resources and the sustainable development of infrastructure. In the future, it is recommended to continue efforts to simplify and optimize the electronic public procurement system, as well as a rigorous monitoring of the implementation and compliance with regulations and procedures.

CUPRINS

| | |
|--|-----------|
| REZUMAT (ADNOTARE) | 7 |
| INTRODUCERE | 10 |
| CAPITOLUL 1. NOȚIUNI INTRODUCATIVE ÎN MATERIA ACHIZIȚIILOR PUBLICE | 12 |
| 1.1 Baza normativă a achizițiilor publice | 12 |
| 1.2 Principii în baza cărora rulează sistemul achizițiilor publice | 17 |
| 1.3 Procedurile și tipurile de achiziție publică..... | 19 |
| CAPITOLUL 2. PLATFORME DESTINATE DESFĂȘURĂRII LICITAȚIILOR ELECTRONICE | 29 |
| 2.1 Etapele apariției și integrării serviciului digital MTender în procesul de desfășurare a achizițiilor..... | 29 |
| 2.2 Definirea sistemului MTender..... | 30 |
| 2.3 Analiza platformei „achizitii.md”..... | 31 |
| 2.4 Analiza platformei ”mtender.gov.md” | 36 |
| CAPITOLUL 3. CREAREA ȘI PUBLICAREA UNEI PROCEDURI DE ACHIZIȚII PUBLICE PE PLATFORMA ACHIZITII.MD | 41 |
| 3.1 Crearea unei proceduri de achiziții..... | 41 |
| 3.2 Adăugarea loturilor prin completarea documentului Excel | 49 |
| CONCLUZII GENERALE ȘI RECOMANDĂRI | 53 |
| BIBLIOGRAFIE | 55 |
| ANEXE | 56 |
| Informații care trebuie incluse pentru Anunțul de participare..... | 56 |

| | | | | | | | | | | | |
|-------------|--------------|---------------------|----------------|-------------|---|--|--|--------------------------|--------------|-------------|----|
| | | | | | UTM 710.1. 003ME | | | | | | |
| <i>Mod.</i> | <i>Coala</i> | <i>Nr. document</i> | <i>Semnăt.</i> | <i>Data</i> | Achiziții publice de lucrări de construcții în sistemul electronic | | | <i>Litera</i> | <i>Coala</i> | <i>Coli</i> | |
| Elaborat | Bargan C. | | | | | | | | | 9 | 58 |
| Coordonator | Vascan G. | | | | | | | | | | |
| Aprobat | Albu S. | | | | | | | UTM FCGC IMC-1902 | | | |
| | | | | | | | | | | | |

INTRODUCERE

În ultimele decenii, achizițiile publice în domeniul construcțiilor au devenit din ce în ce mai relevante și mai complexe, întrucât sectorul public constituie un factor major în economie și joacă un rol esențial în dezvoltarea infrastructurii și în furnizarea serviciilor publice. Achizițiile publice în construcții implică proceduri și reguli specifice, cu scopul de a asigura transparența, concurența și eficiența în utilizarea fondurilor publice.

O schimbare semnificativă în gestionarea achizițiilor publice în construcții a avut loc odată cu introducerea sistemului electronic. Sistemul electronic de achiziții publice reprezintă o platformă online care facilitează procesul de achiziții, punând în contact autoritățile contractante și potențialii furnizori. Prin intermediul acestui sistem, toate etapele achizițiilor publice, de la anunțul de participare la încheierea contractului, pot fi gestionate într-un mod eficient, transparent și fără birocrație excesivă.

Achizițiile publice în construcții în sistemul electronic au adus numeroase avantaje atât pentru autoritățile contractante, cât și pentru furnizori. Autoritățile beneficiază de o mai mare competitivitate, deoarece au acces la un număr mai mare de potențiali ofertanți, ceea ce poate duce la obținerea de prețuri mai bune și la selecția celor mai calificate companii. Pe de altă parte, furnizorii au oportunitatea de a participa la licitații deschise și transparente, fără a fi necesară prezența fizică la sediul autorității contractante. Acest lucru reduce costurile administrative și facilitează accesul la contractele publice pentru companiile de diferite dimensiuni.

În lucrarea dată se abordează o temă de mare actualitate în domeniul achizițiilor publice și al construcțiilor. Scopul acestei lucrări este de a investiga și evalua impactul introducerii sistemului electronic de achiziții publice în procesul de contractare și execuție a proiectelor de construcții.

Actualitatea acestei teme derivă din importanța achizițiilor publice în construcții în contextul dezvoltării infrastructurii și furnizării serviciilor publice de calitate. În ultimele decenii, s-au făcut eforturi considerabile pentru îmbunătățirea transparenței, concurenței și eficienței în acest domeniu, iar introducerea sistemului electronic de achiziții publice a reprezentat o schimbare semnificativă în modul în care sunt gestionate aceste procese.

Structura lucrării este organizată astfel încât să permită înțelegerea completă a subiectului de către cititor. În primul capitol sunt prezentate momentele cele mai importante referitor la procedurile de achiziții bazînd-use pe legislația Republicii Moldova, au fost enumerate tipurile de proceduri de achiziții și descrise concis astfel încât să se vadă diferența între proceduri de la caz la caz și principiile de care se ghidează toți participanții licitațiilor.

În următorul capitol s-a parcurs la analiza sistemului propriu-zis, ceea ce include etapele apariției și implementării sistemului care permite publicarea și aplicarea la procedurile de achiziții în

sistemul electronic,definirea sistemului și desigur analiza din perspectiva vizuală a câtorva platforme pe care se desfășoară licitațiile menționate.

În ultimul capitol s-a explicat pas cu pas cum se poate de completat corect, creat și publicat o întreagă procedură de achiziții, de asemenea s-a explicat și o metodă alternativă mai eficientă de completare a unei părți componente a achiziției.

Obiectivele propuse lucrării date sunt

- de a pune la curent cititorul cu cadrul normativ a procesului de participare la licitații;
- de a introduce în sistemul MTender;
- de a familiariza cu interfața unor platforme pe care se desfășoară procedurile de achiziții publice;
- de a explica detaliat cum se crează și se publică o procedură de achiziții atrăgând atenția și la detaliile care se referă la completarea corectă a informației incluse în procedură.

BIBLIOGRAFIE

1. Legea privind achizițiile publice: nr. 131 din 3 iulie 2015. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 2015, nr. 197-205, art. 402
2. *MTender Public Portal*. Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova, ©2023 [citat 28.02.2023]. Disponibil: <https://mtender.gov.md/public/legal-framework>
3. *Modernizarea Serviciilor Publice Locale în Republica Moldova*, DevCell, ©2023 [citat 03.03.2023]. Disponibil: <https://www.serviciilocale.md/ghid-de-bune-practici-in-domeniul-achizitiilor-publice/>
4. *MTender Public Portal*. Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova, ©2023 [citat 05.04.2023]. Disponibil: <https://mtender.gov.md/public/about>
5. *Achiziții publice și private din Moldova*, Simpals SRL, ©2023 [citat 01.05.2023]. Disponibil: <https://support.achizitii.md/support-achizitii/9-cum-publicam-o-procedura-de-cop-sau-lp/>
6. Andrei, R. C., & Ușurelu, M. (2018). *The Impact of E-Procurement Systems on Public Procurement Efficiency*. *Journal of Knowledge Management, Economics and Information Technology*, 8(1), 1-22.
7. Belvedere, V., Dragomirescu, H., & Nicolescu, O. (2020). *Public Procurement in Construction Sector – Digital Transformation*. *Procedia Manufacturing*, 52, 155-161.