

5. Ibidem p.235
6. Ibidem p.235
7. Ibidem p.236
8. Ibidem p.237
9. Ibidem p.241
10. Ibidem p.245
11. Ibidem p.247
12. Ibidem p.247

УКРАИНСКИЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ PROZORRO

Каменева Алина магистрант экономико-гуманитарного факультета
Беззубко Борис, старший преподаватель
Донбасская национальная академия
строительства и архитектуры (Украина)

Борьба с коррупцией сейчас является одним из приоритетных вопросов государственной политики Украины. До недавнего времени система государственных закупок была одной из самых коррумпированных звеньев, которая держалась только на личных договоренностях и закрытости, что открывало широкие возможности для различного рода махинаций, и оставляло за бортом достойных участников процесса, желающих работать прозрачно. События на Майдане стали точкой отсчета новейшей истории Украины, воодушевив предпринимателей и активистов, желающих перемен к лучшему, на поиск инструментов, которые бы помогли государству дышать с новой силой.

Внедрение электронной системы ProZorro, с одной стороны, уменьшает коррупцию, а с другой – повышает эффективность закупок. В использовании этой системы не просто существенная экономия в закупка, а самое главное – минимизация коррупционной составляющей и повышение эффективности в закупочному процессе. Сегодня все закупки государства (государственных компаний, учреждений и органов власти) проводятся исключительно через электронную систему ProZorro.

Рынок открытых данных, который начала система ProZorro, – это, по сути, модель государственно-частного партнерства, которая уже успела хорошо зарекомендовать себя в других европейских странах. Государство здесь выступает владельцем данных, настраивает доступ и правила работы

с ними, определяет правила участия в тендерах и контролирует качество услуг, а поставщиков определяет по результатам тендеров.

В то время, как бизнес предлагает и непосредственно создает сервисы на базе этих данных. Таким образом, каждая сторона имеет ряд преимуществ, а модель в целом позволяет значительно экономить бюджетные средства.

Кроме того, для поставщиков продажи через систему ProZorro выгодны еще и потому, что в ней можно найти покупателя с любого региона страны, а встречаться со всеми лично нет необходимости.

Для того, чтобы сделать процесс закупок максимально публичным, было решено создать мульти платформенную систему, в состав которой вошло около десяти электронных площадок. В ProZorro и сейчас продолжают участвовать новые участники. Так, закупки теперь проводятся и на Украинской универсальной бирже (табл.1).

Таблица 1 - Анализ закупок через систему ProZorro

Показатели	Сентябрь 2015 г.	Сентябрь 2016 г.
Количество тендеров, штук	5021	50779
Ожидаемая стоимость, млрд. грн	1,65	24,96
Кол-во заказчиков, чел.	638	8726
Кол-во участников, чел.	2140	17328
Среднее кол-во предложений на торгах	2,67	2,23
Средний процент экономии, в %	9,24	13,86

Таким образом, Украина смогла сэкономить на запуске технологий и теперь обеспечивает высококонкурентный сервис для государственных компаний и бизнеса. В 2017 году благодаря ProZorro были проведены открытые торги по закупке более чем на 10 млрд., При этом экономия составила 1,3 млрд. грн. Всего со времени работы ProZorro Украинская казна смогла сохранить более 5,1 млрд. грн. Сейчас система успешно продолжает функционировать. 13,6 тыс. государственных учреждений, зарегистрированных в ProZorro, объявили почти 260 тыс. тендеров на плановую сумму более 117 млрд. грн.

Используя аналитические данные течения и обжалования торгов, система постоянно совершенствуется. Одним из важных улучшений стало создание

библиотеки спецификаций товаров и услуг, которые чаще всего закупаются в системе. Таким образом решается проблема недостаточного уровня профессионализма заказчиков, разрабатывается совместная типичная база, благодаря которой достаточно просто взять нужную спецификацию в библиотеке. Второе важное изменение – подключение к ProZorro поисково-аналитической системы «007». Она позволяет отслеживать платежи Госказначейства по тому или иному тендеру. И третье – были определены предельная сумма и сроки закупки: объявлена стоимость – не менее 3 тыс. грн., продолжительность тендера – не менее двух дней. Это делает невозможным значительное количество злоупотреблений в системе.

Система Прозорро состоит из центральной базы данных, модуль аукциона и торговых площадок. Площадки работают с центральной базой данных, а поставщики, то есть предприятия готовы поставлять продукты, будут работать с торговыми площадками. Участник может выбрать любой из площадок, подключенных к системе. Объявления о покупке заказчик размещает на одной из площадок, которое через центральную базу данных становится доступным на всех площадках. Площадки различаются между собой соответствующими интерфейсами, набором дополнительных сервисов. То есть предприятию не нужно регистрироваться на всех площадках, а достаточно выбрать удобный для него и пользоваться им.

Если очень в общем виде описать работу системы, она состоит в следующем. Заказчик размещает на одном из торговых площадок объявления о покупке, желающие участники в соответствующие сроки подают свои предложения, участвуют в онлайн аукционе на понижение цены, и побеждает предложение с наименьшей ценой. После этого заказчик проверяет участника на соответствие определенным требованиям, и заключается договор. Все это происходит в электронном формате.

Главными преимуществами электронной системы является экономия государственных денег и времени (закупщикам не нужно анализировать всех поставщиков, они рассматривают только того, кто сделал лучшее предложение), прозрачность и открытость, удобство, как для поставщиков, так и для закупщиков, мобильность, возможность доступа к системе из любой точки страны и без лишней бумажной волокиты:

1. Удобство весь процесс будет проходить в электронной форме. Все что нужно предпринимателю на первом этапе для того, чтобы принять участие, это компьютер и интернет. Предприниматель может продавать свой товар, не выходя из дома.

2. Новые закупочные возможности сейчас все предприятия могут получить информацию о закупках небольшой стоимости и принять в них участие. Ранее система допороговых закупок была закрытой.

Приблизительная стоимость допороговых закупок составляет примерно 120 млрд. Грн. Закупочные возможности увеличиваются ежедневно по мере присоединения к системе новых заказчиков.

3. Прозрачность все документы и информация в системе обязательно загружается в электронном формате и находится в свободном доступе не только для участников закупки, но и для всех желающих. Кроме того, сейчас разработаны модуль аналитики, где можно проанализировать данные обо всех закупках, проводимых в системе (<http://bi.prozorro.org>).

4. Доступная плата за участие в закупках до момента передачи системы Прозорро в собственность государства участие в закупках для участников является бесплатной, если стоимость закупки не превышает 35 тыс. грн, если превышает 175 грн. за подачу предложения.

Именно в пределах Прозорро малые и средние субъекты хозяйствования, в частности внутренне перемещенные лица-предприниматели могут получить новый, значительный по объему рынок для сбыта своей продукции по упрощенной процедуре, то есть без необходимости дополнительного продвижения своего товара, рекламы, поиска партнеров и тому подобное. Итак, в малых и средних предприятий внутренне перемещенных лиц появляются новые возможности зарабатывать. Новая электронная система дает толчок для начала своей предпринимательской деятельности на новом месте.

Литература

1. Малолітнева В. Державні закупівлі як засіб активізації підприємницької діяльності / Веста Малолітнева. Режим електронного доступу: <http://blog.liga.net/user/vmalolytneva/article/19446>

2. Государственная Статистика Украины. Режим електронного доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

3. Официальный сайт ProZorro. Режим електронного доступу: <https://prozorro.gov.ua/>.