

NOTIUNEA ACTULUI ADMINISTRATIV, IN REGLEMENTAREA LEGII CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV

Autor : Vlad PĂDURARU

Universitatea Tehnică a Moldovei

Abstract: *Actele administrative, ca acte de organizare a executării și executarea propriu-zisă a legilor, constituie principalul instrument juridic care stă la baza activității autorităților administrației publice. Controlul legalității lor se realizează atât de instanțele de contencios administrativ, cât și de instanțele de drept comun, precum și în anumite cazuri, de către organe cu activitate jurisdicțională, care funcționează în cadrul autorităților administrației publice.*

Cuvinte cheie: *act administrativ, act normativ, act individual, drept administrativ, Legea contenciosului administrativ, legalitate, efect juridic, ș.a.*

Pentru sistemul de drept al Republicii Moldova, instituția contenciosului administrativ este una relativ nouă, fiind puțin studiată la nivel teoretic și slab cunoscută la nivel practic. Moment oportun pentru efectuarea unui studiu al noțiunii de *act administrativ*, prin determinarea naturii sale juridice sub *aspect constituțional* - prin prisma principiului separației puterilor în stat și a conceptului stat de drept și sub *aspect procesual civil* - prin stabilirea locului contenciosului administrativ în sistemul formelor procesuale de apărare a drepturilor și intereselor legitime ale persoanei, precum și a definițiilor doctrinare și legale date acestei instituții, evidențierii trăsăturilor sale definitorii și a categoriilor de contencios administrativ.

Așadar, în baza principiului separației puterilor, funcția executivă a statului, de asigurare a bunului mers al vieții publice, se realizează printr-o activitate politică, juridică și materială. Actele politice nu creează, nu modifică și nici nu desființează drepturi subiective. De aceea, verificarea legalității lor, nu face obiectul Legii contenciosului administrativ.

În concepția Legii contenciosului administrativ, noțiunea actului administrativ are o cuprindere mai largă decât legea anterioară, oferind posibilitatea unui amplu control judecătoresc, asupra unor categorii mai mari de acte administrative.

Potrivit legii contenciosului administrativ prin act administrativ se înțelege „*manifestare juridică unilaterală de voință, cu caracter normativ sau individual, din partea unei autorități publice în vederea organizării executării sau executării în concret a legii. Actului administrativ, în sensul prezentei legi, este asimilat contractul administrativ, precum și nesoluționarea în termenul legal a unei cereri;*”.

Actele administrative, ca acte de organizare a executării și executarea propriu-zisă a legilor, constituie principalul instrument juridic care stă la baza activității autorităților administrației publice. Controlul legalității lor se realizează atât de instanțele de contencios administrativ, cât și de instanțele de drept comun, precum și în anumite cazuri, de către organe cu activitate jurisdicțională, care funcționează în cadrul autorităților administrației publice.

Activitatea materială a autorităților administrative se realizează prin fapte materiale juridice, producătoare de efecte juridice, ca urmare a transformărilor ce le produc în lumea materială înconjurătoare și operațiuni tehnice. Operațiunile materiale tehnice (administrative) au semnificația unor lucrări de birou efectuate de personalul autorităților administrației publice, în cadrul activității administrative. Ele nefiind producătoare de efecte juridice, nu pot forma obiectul unei acțiuni în justiție, potrivit Legii contenciosului administrativ. Cu toate acestea, instanța de judecată este împuternicită să se pronunțe și asupra legalității actelor sau operațiunilor administrative care au stat la baza emiterii actului supus judecării.

În literatura de specialitate, pentru noțiunea actului administrativ, se folosește și denumirea de act de drept administrativ, subliniindu-se astfel regimul juridic al acestui act.

Actele de drept administrativ pot fi clasificate după mai multe criterii, dar din perspectiva Legii contenciosului administrativ prezintă importanță clasificarea actelor administrative, în acte normative și individuale, precum și în acte de autoritate, acte de gestiune și acte jurisdicționale

Actele normative cuprind reglementări de principiu, formulate în abstract fără a se adresa unor persoane dinainte determinate, și au un caracter obligatoriu, fiind susceptibile de a fi aplicate prin forța de constrângere a statului

Ori de câte ori efectul juridic al manifestării de voință, conținută în actul administrativ, constă în crearea, modificarea, suspendarea sau desființarea unor drepturi și obligații, pentru una sau mai multe persoane, dinainte determinate, actul juridic va avea un caracter individual.

Într-o opinie s-a susținut că numai actele individuale pot face obiectul acțiunii în contencios administrativ, întrucât numai aceste acte privesc un drept subiectiv al unei anumite persoane fizice sau juridice, care poate avea calitatea de reclamant. Un act administrativ normativ nu poate produce o vătămare în mod direct, deoarece efectele lui se răsfrâng asupra tuturor subiectelor de drept, cărora li se adresează.

Analizând tema data am concluzionat că **noțiunea de act administrativ** prezintă o deosebită importanță pentru stabilirea sferei contenciosului administrativ, precum și pentru organizarea soluționării litigiilor juridice, pe care le cuprinde acest contencios, asigurându-le garantarea drepturilor conferite de lege persoanelor fizice și juridice prin instanțele judecătorești.

Legea contenciosului administrativ definește *actul administrativ* ca o manifestare juridică de voință, cu caracter normativ sau individual, din partea unei autorități publice în vederea organizării executării sau exercitării în concret a legii..

Bibliografie :

1. SUPORT DE CURS la disciplina RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ ȘI CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV , conferențiar universitar, doctor în drept Olga PISARENCO , UTM ,Chișinău 2016
2. LEGEA Nr.793 din 10.02.2000 contenciosului administrativ Publicat : 18.05.2000 în Monitorul Oficial Nr. 57-58 art Nr : 375 Data intrării în vigoare : 18.08.2000