

Аспекты, влияющие на деятельность полиции по организации и обеспечению дорожной безопасности

Autor: I. superior Sergiu Armaşu dr. şt. juridice

Academia de Transporturi Informatică și Comunicații

***Abstract:** An important mission of the police on road safety sector is to contribute through their daily work to improve the situation in the country and prevent injury circumstances adverse road roads.*

In this respect, the work is focused primarily on the duties outlined in national and sectoral policy documents, based on the Government's work program for 2011-2014, the emphasis, especiallz being placed on introducing a reform spirit given activity.

***Cuvinte cheie:** road safety sector, the police, roads.*

Важной задачей полиции в сфере дорожной безопасности является содействие путем повседневной деятельности улучшению аварийной ситуации в стране и предупреждению неблагоприятных дорожных обстоятельств на общественных дорогах.

Исходя из этого, приоритетным направлением деятельности является реализация задач, намеченных в документах национальных и отраслевых политик, на основании Программы деятельности Правительства на период 2011-2014 годов, уделяя особое внимание внедрению реформаторского духа в данной области деятельности.

Действия, осуществляемые полицией в соответствии с функциональными полномочиями, затрагивают ряд направлений, в том числе:

строгое регламентирование в области дорожного движения, объективное и эффективное документирование и мониторинг участников дорожного движения;

предложения по совершенствованию действующей законодательной базы в области безопасности дорожного движения;

предложения по улучшению нормативно-законодательной базы, касающейся обучения водителей автотранспортных средств;

усовершенствование методов, применяемых в деятельности по надзору и регулированию дорожного движения путем практического внедрения информационных технологий;

расширение сотрудничества с гражданским обществом, научным и академическим сообществом, частной сферой, социальными партнерами и партнерами по развитию;

обеспечение прозрачности принятия решений и создание эффективной платформы коммуникации со всеми заинтересованными сторонами, средствами массовой информации, центральными отраслевыми публичными органами и органами местного публичного управления;

улучшение качества услуг, предоставляемых полицией с точки зрения электронного управления;

укрепление потенциала и непрерывное профессиональное развитие сотрудников полиции и др.

На основе комплексного анализа результатов деятельности полиции по всем направлениям деятельности были установлены значительные недостатки, пробелы, препятствия и проблемы, которые должны быть устранены в целях успешного выполнения поставленных задач.

Исходя из этого и с целью обеспечения современного менеджмента в области дорожной безопасности, считаем целесообразным рассмотреть результаты оценки как с точки зрения институциональных достижений, так и индивидуальных достижений каждого сотрудника в отдельности.

Количественные и качественные показатели, зарегистрированные на протяжении последнего времени, подтверждают тот факт, что *полиция, на которую возложена ответственность за безопасность дорожного движения, требует ускоренной модернизации.*

Основными проблемами сферы дорожной безопасности, влияющими на деятельность полиции, являются:

i) Недостаточное разграничение и уточнение компетенций всех центральных и местных публичных органов, наделенных функциями в области дорожного движения и безопасности; неэффективность рычагов усиления ответственности публичных органов и учреждений за невыполнение предписаний, обращений и уведомлений полиции; недостаточная синхронизация действий, осуществляемых в сфере дорожной безопасности, между всеми ответственными учреждениями.

Полиция не является единственным учреждением, которое несет ответственность за безопасность дорожного движения. Для обеспечения благоприятной обстановки для проезда по общественным дорогам полиция разделяет некоторые полномочия с подразделениями Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерства информационных технологий и связи, Министерства здравоохранения, Министерства просвещения, Министерства экономики, другими центральными и отраслевыми органами, а также органами местного публичного управления первого и второго уровней.

Невыполнение служебных обязанностей другими органами власти ведет к негативным последствиям для ситуации на общественных дорогах, и в результате они возлагаются на полицию, что значительно влияет на итоговые показатели деятельности.

В особенности вышесказанное относится к следующим факторам: качество обучения, дорожное воспитание и объективная сертификация водителей транспортных средств; уровень соблюдения требований в отношении систематизации дорожного движения, сигнализации, дорожной инфраструктуры, разногласия в медицинских заключениях относительно управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, которые не зависят в полной мере только от вмешательства полиции.

Также на уровень безопасности дорожного движения оказывает влияние неудовлетворительная деятельность местных органов публичного управления, которые предоставляют услуги в секторе местного общественного пассажирского транспорта и другие дорожные услуги местного значения, которые не соответствуют необходимым стандартам качества и не выполняют требования, предусмотренные действующими нормативными актами. Соответственно, необходимы активные меры для реализации данных требований в случае ненадлежащей местной автономии, а также межотраслевое координирование действий в области дорожной безопасности.

ii) Эффективность деятельности полиции значительно снизилась по причине незавершенности многих инициированных мер, материалов, доказательств, собранных и представленных правовым учреждениям (органам следствия, прокуратуры, судебным органам) в связи с серьезными нарушениями, отклонениями, допускаемыми в рамках дорожного движения, а также случаями, связанными с пренебрежением трудовой дисциплиной, неподкупностью и добросовестностью сотрудников полиции.

В частности, следует отметить разногласия по завершению дел, которые мы квалифицируем как тяжелые, связанные с вождением в состоянии опьянения, оставлением места аварии, другие значительные нарушения положений Правил дорожного движения.

Статистические данные свидетельствуют о многочисленных случаях прекращения дел по материалам, представленным полицией.

Негативные прецеденты, допущенные правовыми органами по данному разделу, а также пониженный уровень уверенности граждан в том, что в последней инстанции будут достаточно объективно рассмотрены нарушения законности в области дорожного движения, коррупционные акты и факты превышения служебных полномочий воздействуют и на повседневную деятельность полиции.

iii) Законодательная база по авторизации предприятий, осуществляющих обучение и присвоение квалификации водителей транспортных средств, несовершенно и требует согласования с новыми условиями, с тем чтобы были исключены любые разногласия, связанные с качеством подготовки водителей транспортных средств, допущенных к движению по общественным дорогам.

iv) Модернизация методов надзора и управления дорожным движением, широкое внедрение информационных технологий в области дорожного движения, видеонаблюдение, создание электронных реестров, расширение электронных публичных услуг на первом этапе требуют значительных финансовых ресурсов до экономической окупаемости соответствующих технологий.

Привлечение инвестиций превышает компетенцию Полиции. Распределение внешней помощи, стратегическое планирование имеющихся финансовых средств партнерами по развитию входит в непосредственную компетенцию Государственной канцелярии. С этой точки зрения необходим подход к данному вопросу на самом высоком уровне, чтобы в документах национальной политики и в Среднесрочном прогнозе бюджетных расходов были предусмотрены расходы на развитие инфраструктуры дорожной безопасности, в том числе на оборудование по видеонаблюдению за дорожным движением на национальных трассах, в наиболее конфликтных участках движения и участках с высоким уровнем дорожных происшествий.

v) Полиция обладает недостаточными институциональными мощностями, чтобы препятствовать современным вызовам. Уровень оснащения подразделений полиции специальными техническими средствами на местном уровне не соответствует современным требованиям в области дорожной безопасности и передовым стандартам, применяемым в европейском сообществе.

vi) Значительным барьером в деятельности полиции является отсутствие современных баз данных на национальном и местном уровнях, выступающих основой для деятельности полиции по документированию нарушений Правил дорожного движения, с последующим применением соответствующих наказаний, включая взыскание штрафов в государственный бюджет.

vii) Действующий предел расходов, утвержденный Министерством финансов, не покрывает первостепенные потребности для соответствующего оснащения полиции. Вместе с тем, в результате оказания публичных услуг за плату, а также вследствие увеличения количества применяемых санкций, можно отметить существенное повышение доходов в национальный бюджет за счет поступлений, перечисляемых полицией.

В этих условиях целесообразно введение нового подхода и применение новой формулы для мотивирования службы полиции, ответственной за дорожную безопасность, которая выражается в направлении определенного процента от сумм, собираемых службой полиции, на развитие институционального и профессионального потенциала, а также в создание фонда материального стимулирования констатирующих субъектов и исключения фактора коррупции.

viii) В настоящее время порядок выполнения решений констатирующих субъектов относительно применения санкции путем лишения водительских прав установлен по аналогии с исполнением уголовного наказания. Вместе с тем, в Исполнительном кодексе не дается четкое описание механизм исполнения санкции путем наложения штрафа в случае констатирующего субъекта. Также, в случае взыскания штрафа за правонарушение, не предусматривается четко положение об обращении взыскания на имущество дебитора, а также об установлении ограничений на получение документов или выезд из страны.

Учитывая несовершенство законодательной базы в данной отрасли, проблема приведения в исполнение обязательных решений, выдаваемых полицией, требует нового подхода.

Библиография

1. Программа деятельности Правительства Республики Молдова «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие - 2011-2014 гг.»

2. Василе Ончану, Серджиу Армашу «Менеджмент и аудит в области безопасности дорожного движения», Кишинэу, 2011 г.

3. Конвенция по безопасности дорожного движения, Вена, 8.11.1968 г. (с изменениями по состоянию на 1.05.1971г.)

4. Исполнительный кодекс Республики Молдова, № 443 от 24.12.2004 г.

5. Бадагуев Б.Т. «Безопасность дорожного движения» МАДИ – Москва, 2012 г.

6. Закон о безопасности дорожного движения №131-XVI от 07.06.2007г.

7. Национальная стратегия в области безопасности дорожного движения, Постановление Правительства Республики Молдова № 1214 от 25.03.2011г.

8. Кодекс о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24.10.2008, Официальный монитор Республики Молдова № 3-6/15 от 16.01.2009, Официальный монитор Республики Молдова № 191-193/634 от 01.10.2010 г.

9. Правила дорожного движения, утвержденные Постановлением Правительства Республики Молдова № 357 от 13.05.2009 г.

10. www.inp.gov.md