

## ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Альмахан Қайратұлы БИТАС<sup>1</sup>,  
к.ю.н Нұрлан Рабханұлы БИЖАН<sup>2\*</sup>

<sup>1</sup>Шымкентский Университет, Факультет Естествознания и гуманитарных наук, кафедра Правоведения,  
КК-120d, Шымкент, Казахстан

<sup>2</sup>Шымкентский Университет, Факультет Естествознания и гуманитарных наук, кафедра Правоведения,  
Шымкент, Казахстан

\*Автор, ответственный за переписку: Бижан Нұрлан, [bizhan.72@mail.ru](mailto:bizhan.72@mail.ru)

**Резюме.** Статья посвящена изучению особенностей реализации современных функций прокуратуры в Республике Казахстан. Выявлена важность и необходимость применения современных функций органов прокуратуры. Авторами выявлено, способы выполнения основных направлений деятельности прокуратуры, особенности деятельности органов прокуратуры. Для выявления особенностей реализации современных функций прокуратуры были использованы сравнительные, статистические, социальные исследования. С помощью этих методов выявлены проблемы, возникающие при выполнении современных функций прокуратуры. Исследуя особенности осуществления современной функции органов прокуратуры можно определить факторы влияющие на ценности правового государства и развитие гражданского общества в целом. Современные функции прокуратуры в целом характеризуются их статусом, компетенцией, процедурами и способами организации деятельности, функциями прокуратуры и особенностями ее осуществления. В статье рассматривается направление современных функций органов прокуратуры, основные требования к его реализации и требование по защите прав человека, требование законности. Был определен перечень факторов, влияющих на выполнение современных функций органов прокуратуры, тем самым это вызвало научный интерес к этому вопросу.

**Ключевые слова:** прокуратура, функция, право, борьба с преступностью, государство, надзор.

### **Введение**

#### **Актуальность темы:**

Главной целью работы является выявление особенностей осуществления современных функций органов прокуратуры. Для достижения этой цели в первую очередь были изучены современные функции органов прокуратуры, определена и регламентирована ее научная актуальность.

#### **Степень разработанности (изученности) темы исследования:**

К примеру, научные труды А.А. Доржиева, Н.И. Костенко, А.Ф. Смирнова, В.П. Рябцева и других посвящены вопросу относительно места и роли прокуратуры в механизме государства. Среди зарубежных исследователей стоит выделить работы, посвященные исследованию функций прокурора в досудебном производстве по уголовным делам А.Ф. Кони, А.В. Маклецова, Н.В. Муравьева, Н.С. Таганцева, Л.Я. Таубера, И.Я. Фойницкого.

#### **Объект исследования:**

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений, возникающих в процессе реализации правоохранительной функции прокуратуры.

Современные функции органов прокуратуры и направления современных функций органов прокуратуры, основные требования к ее реализации, защита прав человека,

выполнение требований законности. Выявляется и дифференцируется перечень факторов, влияющих на выполнение современных функций органов прокуратуры.

**Предмет исследования:** закономерности, проявляющиеся в деятельности прокуратуры как государственного органа и особенности **осуществления современных функций** органов прокуратуры. Для **выявления особенностей осуществления современных функций** органов прокуратуры используются теоретические сопоставления, статистические, социологические исследования, выявляются проблемные вопросы, возникающие при выполнении современных функций органов прокуратуры.

Рассмотрев виды реализации современных функций органов прокуратуры, мы определили факторы, влияющие на сохранение ценностей правового государства и развитие гражданского общества. Мы строим правовое государство и добиваемся построения правового государства прежде всего демократическими путями.

Теоретически рассматривая особенности реализации современных функций органов прокуратуры, использовались статистические данные, социальные методы исследования дополняют цель работы.

При анализе представления о функции прокуратуры и ее месте в системе мер государственного права, на наш взгляд, следует прежде всего остановиться на понятии термина «функция». В философии, понятие «функция» это:

- 1) служебная роль элементов социальной системы по отношению к другой или общей системе;
- 2) роль, определенная социальным институтом в выполнении потребности системы общества в отношении социальных интересов высшего уровня или ее групп. При этом функция государства и его органов, это функция права. В лингвистическом понимании термин «функция» означает задача, виды деятельности.

В общей теории права и государства под понятием функции государственного органа понимается отдельный вид деятельности, в котором осуществляются его права и обязанности при выполнении возложенных обязанностей.

С нашей точки зрения, закрепление функций прокуратуры нормативно-правовым актом, имеющим высшую юридическую силу, и реализация закона РК «О прокуратуре», развитие которого определяет важность прокуратуры [1].

Как и в прокуратурах подавляющего большинства государств постсоветского периода (Республики Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Российская Федерация), основополагающей функцией прокуратуры Казахстана является надзор за точным и единообразным применением Конституции и законов Республики. В других странах СНГ (Армении, Грузии) главной функцией прокуратуры признается уголовное преследование.

Вместе с тем, следует отметить, что высшие надзорные полномочия казахстанской прокуратуры и компетенция Генерального прокурора, закрепленные законом на конституционном уровне, не имеющие аналогов в мировом масштабе, сильно отличающиеся в правовой системе, – опротестование законов, противоречащих Конституции Республики Казахстан. Он дает основание отметить все конституционные функции прокуратуры Казахстана [2]. Данная функция достаточно сложна по отношению к своей структуре и содержанию деятельности и применима ко всем сферам правоотношений.

Несмотря на то, что много векторная деятельность прокуратуры определяет разделение высшей надзорной функции на несколько видов, несмотря на особенности отраслей правоотношений при осуществлении надзора, каждая из них сохраняет функцию полной и самостоятельности во всех своих структурных подразделениях.

С целью обоснования структуры приведенной функции проанализируем точку зрения академика М. Т. Баймаханова. Академик в своих фундаментальных исследованиях отмечал, что при осуществлении «функций государственного органа» дифференцируются

(отделяются) меньше или больше друг от друга. Она, часть общей функции органа, должна быть в некоторых случаях набором мелких видов [3].

Одной из основных функций прокурора является функция надзора за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики от имени государства, указанного в нашем законе.

Так, предметом общего прокурорского надзора всех надзорных функций является проверка законности решений должностных лиц, хозяйствующих субъектов, организаций, находящихся в государственной власти, если их решения затрагивают права и интересы граждан, общества и государства; устранение нарушений закона и его причин, восстановление нарушенных прав и привлечение виновных лиц к ответственности. Кроме того, каждый вид функций в разных областях имеет свои дисциплины. Это объясняется правоотношениями в определенной сфере специфической деятельности органов прокуратуры.

Вместе с тем, из-за неполного обеспечения законодательства прокуратура не может осуществлять несколько самостоятельных функций на своем уровне. Это: разъяснение законодательства; участие в законотворческой деятельности; координация правоохранительными органами прокуратуры в сфере борьбы с преступностью; работа в международно-правовой деятельности.

Существует несколько взглядов ученых на определение функции органов прокуратуры. Например, помимо вышеуказанных функций, некоторые авторы к самостоятельным функциям относят также анализ участия прокуроров в предупредительно-профилактической работе по рассмотрению заявлений и принятию решений граждан в органы прокуратуры [4].

Данное мнение не доказано с позиции государственно-правовой теории Г. С. Сапаргалиева в прокуратуре:

- 1) надзор за точным и единообразным применением указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов;
- 2) опротестование законов и других правовых актов, противоречащих Конституции;
- 3) оспаривается мнение о том, что в суде существуют виды защиты интересов государства [5].

### **Основная часть**

Органы прокуратуры, являющиеся важной частью государственной власти, занимают важное место в государственной системе. При осуществлении современных функций органа прокуратуры важно также выполнение в процессе деятельности качеств нравственности, уважения, принципиальности, требовательности. Регламентация деятельности органов прокуратуры в основном отражена в Конституции.

Остановившись на современных функциях органов прокуратуры и выяснив обстоятельства, с которыми они сталкиваются при выполнении этих функций, рассмотрев эти функции в сочетании с деятельностью прокуратуры, можно констатировать суть статьи. В основном в современном Казахстане деятельность прокуратуры осуществляется через конституционное регулирование, и прокуратура не утратила своего значения в рассмотрении института как одного из национальных правозащитных институтов. Определена и систематизирована деятельность прокуратуры в государственном механизме. Нельзя игнорировать конституционно-правовую природу прокуратуры.

Представляется, что в действительности необходимо глубоко укоренить современную функцию органов прокуратуры не только в этой правоохранительной деятельности, но и в ее актуальности. Так как, осуществляя современные функции органов прокуратуры, можно проследить особенности исполнения принципов законности, справедливости, правопорядка.

За годы независимости в стране большое внимание уделяется деятельности органов прокуратуры. В стране формируется положительный опыт осуществления деятельности органов прокуратуры. При осуществлении современных функций органов прокуратуры в деятельности главным принципом является принцип законности, а в спорных ситуациях первым условием является учет функций государства права. К современным функциям органов прокуратуры относятся функции высшего надзора за соблюдением законности, исполнение запросов государства от имени государства в суде с функцией ответственности, осуществление от имени государства уголовного преследования, функций преследования, оперативно-розыскных функций, функции надзора за соблюдением законности контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий.

При осуществлении этих функций необходимо действовать на основе нормативно-правовых актов, неукоснительно следить за тем, чтобы основные функции органов прокуратуры не нарушались золотым правилом борьбы за права человека. Вместе с тем, в ходе выполнения таких задач, как предупреждение преступности, борьба с преступностью, органы прокуратуры осуществляют современные функции в широком масштабе.

Вот этот принцип и расширяет функцию органов прокуратуры, если сравнивать функцию органов прокуратуры с функциями защитников, то задача известного нам защитника-представлять интересы обвиняемого, конечно, в рамках правовых рамок. Можно сказать, что задача обеспечения верховенства закона - это обязанность прокуратуры, а в рамках этой задачи-обеспечение справедливого прохождения судебного разбирательства по каждому Лицу, обвиняемому в совершении преступления. Эту последнюю задачу можно отдельно отметить как этический и профессиональный долг органов прокуратуры.

### **Выводы**

Надзор и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина деятельность прокуратуры, имеющая все функции правоохранительной обязанности и надзорного органа, является конституционно значимой.

На наш взгляд, «криминалистическая» функция дается в узком смысле и является лишь частью уголовно-процессуальной науки. (В соответствии с Законом РК «О прокуратуре» от 30.06.2017 г. №81-VI) вместо этого мы бы предложили функции «уголовное преследование» и «формирование государственной правовой статистики», так как в них имеют место не только Криминалистика, уголовный процесс, но и наука уголовного права и другие науки. Актуальность данной темы раскрыта, полученные результаты исследования могут быть использованы в органах прокуратуры, для студентов вузов по специальности «юриспруденция», в центрах повышения квалификации

### **Список литературы:**

1. О прокуратуре. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI. [онлайн] [дата обращения 25.02.2021]. Доступно:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000081>
2. Проблемы общей теории права и государства. Указ. соч. С.651.
3. Баймаханов М.Т. Избранные труды по теории государства и права. Алматы: Әділет, 2003. 710 с. с. 16-17.
4. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. М.: Норма, 2006. 288с. с.73.
5. Шалумов М.С. Проблемы функционирования Российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства.